



Plats och tid	Härneviskolans matsal, Bro, kl 18.30– 22.00	ajournering 20.55–21.10
Beslutande	33 ordinarie ledamöter och 6 tjänstgörande ersättare § 69-76 32 ordinarie ledamöter och 8 tjänstgörande ersättare § 77 33 ordinarie ledamöter och 7 tjänstgörande ersättare § 78-86	
Övriga deltagare	Karl Öhlander, kanslichef Anna-Lena Örvander, kommusekreterare	
Utses att justera	Minna Ahokas (M)	Kerstin Åkare (V)
Justeringens plats och tid	Kommunledningskontoret, 2014-06-23	Paragrafer 69-86
Underskrifter		
Sekreterare	Anna-Lena Örvander	
Ordförande	 Anders Åkerlind (M)	
Justerande	 Minna Ahokas (M)	 Kerstin Åkare (V)
ANSLAG/BEVIS		
Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag		
Organ	Kommunfullmäktige	
Sammanträdesdatum	2014-06-11	
Datum för anslags uppsättande	2014-06-23	Datum för anslags nedtagande 2014-07-15
Förvaringsplats för protokoll	Kommunledningskontoret	
Underskrift	Anna-Lena Örvander	

Kf § 77 Förslag till detaljplan för del av Bro-Önsta 2:10, Klöv och Lilla Ullevi 1:7, m.fl. (Kraftvärmeverk och biogasanläggning vid Högbytorp) – godkännande av avtal samt antagande av detaljplan

Dnr 2011-000835

Sammanfattning

E.ON inkom den 18 februari 2009 till kommunstyrelsen med en ansökan om att upprätta en detaljplan för en kraftvärmeanläggning vid Högbytorp. Kommunstyrelsen beslutade om programuppdrag den 7 oktober 2009, § 110.

Syftet med planen är att möjliggöra för E.ON Värme Sverige AB och E.ON Gas Sverige AB att bygga en kraftvärmeanläggning i Högbytorp för samtidig produktion av fjärrvärme och el samt en biogasanläggning för produktion av fordonsgas. Den nya kraftvärmeanläggningen möjliggör en sammankoppling av de idag separata fjärrvärmenäten i kommunerna Järfälla och Upplands-Bro. Sammankopplingen innebär att flera äldre och mindre lämpligt lokaliserade anläggningar kan avvecklas

Planområdet avgränsas av E18 i sydväst och väg 269 samt fastigheten Klöv och Lilla Ullevi 1:10 i öster. Norr om planområdet ligger Ragn-Sells avfalls- och kretsloppanläggning och skog gränsar mot planområdet i väster. Planområdets totala areal är ca 43 ha.

Anläggningen kommer att uppfattas som ett tydligt landmärke från E18. För att förtydliga de högt ställda ambitionerna för anläggningens utformning har ett gestaltungsprogram tagits fram.

Planområdet är utpekad i kommunens översiktsplan, ÖP 2010 (antagen 2011-12-15 § 162) som ett föreslaget verksamhetsområde. ÖP 2010 säger vidare att ett planprogram ska tas fram för området.

Planprogrammet med tillhörande MKB godkändes i kommunfullmäktige den 16 juni 2011, § 59. I samband med godkännandet av planprogrammet meddelades även planuppdrag för detaljplaneetapp 1, kraftvärme-/energianläggning.

Kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott beslutade 18 september 2013, § 38 att skicka ut ett detaljplaneförslag med tillhörande miljökonsekvensbeskrivning till samråd.

Kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott beslutade 22 januari 2014, 2§ att skicka ut ett reviderat detaljplaneförslag till utställning i enlighet med 5 kap. 23§ i äldre plan- och bygglagen 1987:10. Förslaget i sin helhet var ute på utställning från 2014-02-05 till och med 2014-03-05.

Plan- och exploateringsavdelningen bedömer att de revideringar som gjorts efter utställningen är av begränsad omfattning och anser inte att detaljplanen behöver sändas ut för utställning igen.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Inför antagandet har en särskild sammanställning av miljökonsekvensbeskrivningen tagits fram där det framgår hur synpunkter kring miljöaspekter har hanterats under planprocessen och vilka uppföljande åtgärder som planeras.

Parallellt med planprocessen har E.ON sökt och fått tillstånd från Mark- och miljödomstolen i Nacka för uppförande och drift av anläggning för produktion av el, fjärrvärme och fordonsgas i Högbytorp (dom daterad 2012-12-14 med ändring 2012-12-18).

Förslag till Exploateringsavtal har upprättats mellan kommunen och E.ON. I samband med framtagandet av detaljplanen och exploateringsavtalet har även avtal med Trafikverket samt avtal med berörda fastighetsägare tecknats för att reglera förhållanden kring den nya avfarten från väg 269.

Beslutsunderlag

- Beslut om planprogram, Kommunstyrelsen, § 110 från den 7 oktober 2009
- ÖP 2010, Kommunfullmäktige § 162 från den 15 december 2011
- Planprogram, godkänt Kommunfullmäktige § 59 från den 16 juni 2011
- Beslut om planuppdrag för detaljplaneetapp 1, KS 1 59 från den 16 juni 2011
- Beslut om plansamråd, SBU§ 38, från den 18 september 2013
- Samrådsredogörelse tillhörande förslag till detaljplan för Bro-Önsta 2:10, Klöv och Lilla Ullevi 1:7, m.fl., godkänd av SBU, § 2 från den 22 januari 2014
- Beslut om utställning, SBU§ 2, från den 22 januari 2014
- Förslag till Exploateringsavtal, upprättat Maj 2014
- Avtal med Trafikverket, upprättat Maj 2014
- Förslag till Sammanställning miljöbedömning den 9 maj 2014
- Förslag till Planutlåtande den 9 maj 2014
- Förslag till Plankarta den 9 maj 2014
- Förslag till Planbeskrivning den 9 maj 2014
- Förslag till Genomförandebeskrivning den 9 maj 2014
- Förslag till Gestaltningsprogram den 9 maj 2014
- Förslag till Miljökonsekvensbeskrivning den 9 maj 2014
- Tillväxtkontorets tjänsteskrivelse den 9 maj 2014

Jäv

Conny Timan (S) anmäler jäv och deltar inte i beslutet. Kirsti Arnøy Håkansson går in som tjänstgörande ersättare.

Yrkande

Camilla Janson (S), Anna Norberg (MP) och Kerstin Åkare (V) föreslår att Kommunfullmäktige avslår förslaget till beslut.

Yvonne Stein (FP), Christina Brofalk (C), Irène Seth (M) och Jan Stefanson (KD) föreslår att Kommunfullmäktige beslutar enligt Kommunstyrelsens förslag till beslut.

Yttrande

Camilla Janson (S), Anna Norberg (MP), Yvonne Stein (FP), Kerstin Åkare (V), Christina Brofalk (C), Martin Normark (FP), Irène Seth (M) och Jan Stefanson (KD) och Tom Slettengren (M), Anders Eklöf (FP) yttrar sig i ärendet.

Beslutsgång

Kommunfullmäktiges ordförande ställer Yvonne Steins (FP), Christina Brofalks (C), Irène Seths (M) och Jan Stefansons (KD) förslag till beslut mot Camilla Jansons (S), Anna Norbergs (MP) och Kerstin Åkares (V) förslag till beslut och finner att Kommunfullmäktige beslutar enligt Yvonne Steins (FP), Christina Brofalks (C), Irène Seths (M) och Jan Stefansons (KD) förslag till beslut.

Kommunfullmäktiges beslut

Enligt Kommunstyrelsens förslag att:

1. Förslag till avtal med Trafikverket, upprättat maj 2014, godkänns.
2. Förslag till exploateringsavtal tillhörande förslag till detaljplan för Bro-Önsta 2:10, Klöv- och Lilla Ullevi m.fl. (Kraftvärmeverk och biogasanläggning), nr 1101, upprättat maj 2014, godkänns.
3. Planutlåtande tillhörande förslag till detaljplan för Bro-Önsta 2:10, Klöv- och Lilla Ullevi m.fl. (Kraftvärmeverk och biogasanläggning), nr 1101, den 9 maj 2014 godkänns.
4. Särskild sammanställning för förslag till detaljplan för Bro-Önsta 2:10, Klöv- och Lilla Ullevi m.fl. (Kraftvärmeverk och biogasanläggning), nr 1101, den 9 maj 2014 godkänns.
5. Förslag till detaljplan för Bro-Önsta 2:10, Klöv- och Lilla Ullevi m.fl. (Kraftvärmeverk och biogasanläggning), nr 1101, den 9 maj 2014, antas i enlighet med 5 kap 29§ ÄPBL (1987:10).

Reservation

Annika Falk (S), Rolf Nersing (S), Camilla Janson (S), Catharina Andersson (S), Naser Vukovic, Birgitta Nylund (S), Kirsti Arnöy Håkansson (S), Berit Svensson (S), Jan Lannefelt (S), Olame Solange Bayibsa (S), Tommy Svensson (S), Jane Eklund (S) och Egil Johansson (S) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:



”Socialdemokraterna anser att den avsiktsförklaring (*En avsiktsförklaring eller ett Letter of intent (LOI) Dokumentet är vanligtvis inte juridiskt bindande, men kan bli bindande i vissa fall beroende på omständigheterna*) den styrande alliansen M, FP, C och KD valt att teckna med EON innehåller en del oklarheter. Avsiktsförklaringen hänger ihop med detaljplanen. Socialdemokraterna kan inte ställa sig bakom den avsiktsförklaring den styrande alliansen M, FP, C och KD valt att teckna med EON.

I vissa delar är avsiktsförklaringen positiv men i alltför stora delar råder oklarheter och socialdemokraterna anser inte att avsiktsförklaringen gagnar kommuninnevånarna i tillräcklig omfattning. Den ställer krav på kommunens åtaganden men ej på EON. Dessa nämns som ”verka för” medan åtaganden för kommunen i alltför hög utsträckning nämns med ”ska”. Ytterligare bekymmersamt är t.ex. att det inte finns tydligt uttalat när kommunens aktier ska säljas, vid det tillfället faller hela kommunens insyn.

Socialdemokraterna beklagar djupt att den styrande alliansen M, FP, C och KD valde att ensidigt driva fram avsiktsförklaringen i nuvarande form. Vi hade önskat att den styrande alliansen öppnat upp för ett tvärpolitiskt samtal för enighet i denna viktiga fråga samt givit tjänstemännen bättre tid att för en dialog med Eons företrädare för ett mer gynnsamt resultat för kommunen.

Där utöver beklagar Socialdemokraterna att den styrande alliansen M, FP, C och KD konsekvent röstat emot det förslag vi Socialdemokraterna har förordat under hela processen. Att utreda miljövänliga transportmöjligheter. Vi har föreslagit att det ska utredas att göra en stickspårsanslutning från Mälarbanan vid väg 840 Kalmarsand upp till EON/Högbytorp med dragning väster om Svensk Galopps etablering.”

Kerstin Åkare (V) och Khalouta Simba (V) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:

”Avsiktsförklaringen och den aktuella detaljplanen utgör en helhet. Ser vi på helheten så blir projektet ett långvarigt beroende av EON. De få motprestationer som kommunen väntas få del av väger inte upp att vi binder oss för väldigt lång tid till en energileverantör.”

Nawzad Hamsharif (MP), Anna Norberg (MP) och Sven Örnsten (MP) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:

”Miljöpartiet ser givetvis gärna att man utvinner biogas från avfall och biomassa, främst till våra fordon. Men vad gäller det planerade sopeldade värmekraftverket har Miljöpartiet vid flera tillfällen gett uttryck för oro och lyft fram ett antal frågeställningar. Beskrivningen av EON:s planer för byggande och idriftsättande av fjärrvärmearläggning vid Högbytorp/Ragnsells lämnar dessa frågor utan avseende.

- Redovisningen bringar inte något ljus över hur stor andel sporor som kommer från Ragnsells anläggning vid Högbytorp och hur stor andel som kommer externt ifrån. Det går inte i ärendet att utläsa varifrån



dessa sopor kan härstamma. Räknar man med import, så vilka ursprungsländer anser man kunna bli aktuella? Hur "rena" är soporna från tungmetaller och andra ämnen som är giftiga för miljön? Miljöpartiet anser att andelen lokala sopor respektive andelen hitförslade och importerade sopor ska redovisas liksom den miljöbelastning som omfattande transporter kommer att utgöra.

- Redan idag är antalet lastbilsrörelser till och från Högbytorp avsevärda. EOns anläggning har till allmänheten marknadsförts som ett "miljöprojekt" som skulle minska transporterna. I stället pekar allt på att det kommer att bli en avsevärd nettoökning
- Den tidigare diskuterade järnvägsanslutningen (industrispår) har fallit bort helt. Miljöpartiet anser att vid en eventuell etablering av EOn är den mera aktuellt än någonsin. Genom att överföra transport från bilväg till järnväg minskar både koldioxidutsläppen och en mängd andra olägenheter
- Det finns redan åtskilliga sopeldade värmekraftverk i regionen. Det finns anledning att tro att kapaciteten blir större än de faktiska värmebehoven. Vad finns för planer för eventuellt kapacitetsöverskott? Dålig lönsamhet är inte bara ett problem för energibolaget. Det blir ett problem för konsumenterna också – och kommunen är själv (det vill säga skattebetalarna) den största konsumenten med sina verksamheter och bostadsbolag.
- Kommunen förbinder sig i kontrakt under många år att nyttja den av EOn producerade sopvärme till bland annat sina fastigheter. Redan nu finns ett avsiktsavtal. Miljöpartiet anser att alla eventuella avtal och förbindelser skall redovisas öppet, vilket hittills inte skett
- Man redovisar att kostnaderna för fjärrvärmerna ska vara marknadsmässiga. Miljöpartiet anser att man ska redovisa tydligt hur man kan säkerställa att kostnaderna är marknadsmässiga i ett läge där leveransen och priset inte kan konkurrensutsättas. EOn fjärrvärmesät i regionen är i det närmaste en monopolsituation vilket inte gynnar mindre initiativ eller alternativa leverantörer, och där medborgarna/konsumenterna riskerar att komma i kläm.
- Vi lever i en tid då energifrågans många implikationer blivit alltmer kända, både vad gäller miljö- och klimatbelastning och vad gäller sårbarhet. Det finns många exempel på det senare - nu senast ser vi i Ukraina hur komplicerat det kan bli för länder som inte är självförsörjande, utan är beroende av import.
- Den minst sårbara energiförsörjningen utgörs sannolikt av ett antal mindre anläggningar. Vi bygger allt mer energieffektivt och även äldre hus energieffektiviseras.
- Energisystem som gör oss självförsörjande på energi blir viktigare och viktigare. De gamla oljeeldade anläggningarna måste givetvis ersättas. Solpark, sjövärme mm kan vara källor att satsa på.



- Just nu pågår mycket forskning kring solenergi, inte minst. Det är svårt att sia om framtiden, men mycket tyder på att om 20 år har vi utvecklat system som gör sopeldningsmodellen omodern och överspelad. Men Upplands-Bro har målat in sig i ett hörn.”

Kopia till

Akt

Trafikverket

E.ON

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande