

ÖVERKLAGANDatum
2013-12-12**INKOM**
LÄNSSTYRELSEN I STOCKHOLMS LÄN

2013 -12- 20

DNR: 5511-43134-2013

Mark- och miljödomstolenSkickas till:
Länsstyrelsen i Stockholms län
Box 22067
104 22 Stockholm**Överklagan av Käppalaförbundets tillstånd för lagring av slam inom Håbo Häradssallmanning 1:1***enligt bygg- och miljönämndens beslut 2013-12-12, § 80*

Bygg- och miljönämnden överklagar miljöprövningsdelegationen inom Stockholms läns beslut, beteckning 5511-20188-2012, avseende Käppalaförbundets tillstånd för lagring av slam inom Håbo Häradssallmanning 1:1.

Bygg- och miljönämnden anser att verksamheten strider mot 3 kap. 1 § Miljöbalken. Mark- och vattenområden skall användas för det eller de ändamål för vilka områdena är mest lämpade med hänsyn till beskaffenhet och läge samt föreliggande behov. Företrädare skall ges sådan användning som medför en från allmän synpunkt god hushållning. Föreslagen verksamhet är inte i överensstämmelse med den i december 2011 antagna översiktsplanen för Upplands-Bro. Området är inte heller utpekade som lämplig för verksamheten i den i maj 2010 antagna regionplanen för Stockholms län.

Översiktsplan för Upplands-Bro anger att på landsbygden har de areella näringarna, i det här fallet skogsbruket, företrädare framför andra exploateringsintressen. Det planerade området är inte utpekade i översiktsplanen som befintligt eller planerat verksamhetsområde utan ingår i ett större sammanhängande skogsområde norr om E18 som översiktsplanen pekar ut som viktigt för rekreation och friluftsliv.

I översiktsplanen har hänsyn tagits för att kommunen ska kunna ta sitt ansvar för regionalt viktiga kommunaltekniska funktioner. Det sker framförallt genom att verksamhetsområdet vid Högbytorp, med Ragn-Sells avfallsverksamhet, har utökats till det dubbla jämfört med tidigare. Området är särskilt avsett för verksamheter av den art som Käppalaförbundet söker tillstånd för. Enligt Käppalaförbundets ansökan använder man bl a Högbytorp idag. Det är inte rimligt att aktuell slamanläggning i strid med den nyligen antagna översiktsplanens tydliga prioritering, som länsstyrelsen inte invände mot, skulle lokaliseras utanför de områden som översiktsplanen har angett för den här typen av verksamhet.

Med hänsyn dels till den snabba tillväxten i Stockholmsregionen med stor efterfrågan på områden för arealkrävande och miljöstörande verksamheter och dels Upplands-Bros geografiska läge är översiktsplanens inriktningar av central betydelse för att upprätthålla och utveckla miljö-, natur- och kulturvärden i kommunen.

Ansökan har inte heller tillfredsställande visat att 2 kap. 6 § Miljöbalken är uppfylld. För en verksamhet eller åtgärd som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde ska det väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och

miljön. Den prövning av alternativa platser för lokalisering som Käppalaförbundet redovisar svarar inte mot detta. Som man själv anger har man på ett tidigt stadium bestämt sig för att driva aktuell lokalisering. Med hänsyn till detta och till att den förändrade hantering av sitt slam som Käppalaförbundet vill genomföra syftar till att möta sådana ändrade statliga krav som ännu ej är beslutade, finns möjlighet att pröva lokaliseringsfrågan seriöst i ett regionalt perspektiv.

Bygg- och miljönämnden ser en stor risk att omgivningen kommer att påverkas av betydande luktolägenheter. Käppalaförbundet har inte trovärdigt uppfyllt länsstyrelsens föreläggande om komplettering av ansökan vad gäller lukt från verksamheten. Det är inte möjligt att utifrån en begränsad verksamhet under en provotid, på max 4000 ton rötslam om året, dra slutsatser om luktstörningar från en fullskalig verksamhet på 25 000 ton om året. De små anläggningar i anslutning till enskilda jordbruk som sökanden beskriver är inte relevanta som jämförelser. Den sökta anläggningen kommer att hantera avloppsslam från halva Stockholmsregionen. Käppalaförbundet har vidare i sin ansökan inte redovisat erfarenheter vad gäller t ex lukt vid de anläggningar hos entreprenörer som man hittills har utnyttjat för huvuddelen av sin produktion. Det är alltså enligt nämndens uppfattning inte möjligt att hävda att de skyddsåtgärder som sökanden åtagit sig i samband med ansökan är tillräckliga eller att eventuella olägenheter under provotiden skulle ge tillräcklig ledning för vilka åtgärder som skulle behövas för att begränsa luktspridningen ytterligare vid fullskalig drift.

BYGG- OCH MILJÖNÄMNDEN



Lars Brofalk
Bygg- och miljönämndens ordförande



Åsa Bergström
Tf Bygg- och miljöchef



INKOM
LÄNSSTYRELSEN I STOCKHOLMS LÄN

2013 -12- 20

DNR: 5511-43134-2013

Bmn § 80 Käppalaförbundets tillstånd för lagring av slam inom Håbo Häradsallmänning 1:1(5511-20188-2012)

Dnr 11/0502-427

Sammanfattning

Käppalaförbundet har till länsstyrelsen i Stockholms den 25 juni 2012, med kompletteringar den 13 december 2012, inlämnat ansökan om tillstånd enligt miljöbalken till mellanlagring av slam inom fastigheten Håbo Häradsallmänning 1:1, kod 90.30, enligt bilagan till förordning 1998:899 om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Vid Käppalaverket produceras avloppsslam som biprodukt vid rening av avloppsvattnet. Energiinnehållet i slammet omvandlas till biogas i rötktammare och gasen förädlas till viss del vidare till fordonsgas. Restprodukten som återstår, då energin är återvunnen, mellanlagras innan det slutligen återförs till jordbruksmark inom ramen för REVAQ-certifieringen.

Tillväxtkontorets bygg- och miljöavdelning mottog den 22 januari 2013 remiss från länsstyrelsen i Stockholms, miljöprövningsdelegationen. Bygg- och miljönämnden ges tillfälle till yttrande över ansökan inklusive miljökonsekvensbeskrivningen.

Yttrande lämnades genom bygg- och miljönämndens beslut § 7 den 21 februari 2013.

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Stockholm lämnade den 19 november 2013 Käppalaförbundet tillstånd att mellanlagra 25 000 tom slam från avloppsreningsverk enligt ansökan. Beslutet inkom till bygg- och miljönämnden den 25 november 2013.

Beslutet kan överklagas hos mark- och miljödomstolen. Överklagan ska vara inlämnad till Länsstyrelsen senast den 27 december 2013.

Beslutsunderlag

- Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Stockholms beslut som inkom den 25 november 2013.
- Bygg- och miljöavdelningens tjänsteskrivelse den 6 december 2013.

Förslag till beslut


Alternativ 1

Bygg- och miljönämnden beslutar att överklaga miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Stockholms beslut att lämna tillstånd till Käppalaförbundet för lagring av slam inom Håbo Häradsallmänning 1:1, enligt Förslag på överklagan 2013-12-06.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



Alternativ 2

Bygg- och miljönämnden beslutar att lägga miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Stockholms beslut att lämna tillstånd till Käppalaförbundet för lagring av slam inom Håbo Häradsallmänning 1:1 till handlingarna.

Yrkande

Björn Kron (S) yrkar att nämnden ska besluta enligt kontorets alternativ 1.

Börje Wredén (FP) yrkar att nämnden ska besluta enligt kontorets alternativ 1.

Propositionsordning

Ordförande frågar om nämnden vill besluta enligt kontorets alternativ 1 att överklaga miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Stockholms beslut, eller kontorets alternativ 2, att lägga miljöprövningsdelegationens beslut till handlingarna.

Ordförande finner att nämnden beslutat enligt kontorets alternativ 1, att överklaga beslutet.

Beslut

Bygg- och miljönämndens beslut

- Bygg- och miljönämnden beslutar att överklaga miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Stockholms beslut att lämna tillstånd till Käppalaförbundet för lagring av slam inom Håbo Häradsallmänning 1:1, enligt kontorets förslag på överklagan daterad den 6 december 2013.

Expedieras:

Akt

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Stockholm

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



TJÄNSTESKRIVELSE

Tillväxtkontoret, bygg- och miljöavdelningen

Handläggare, telefon

Åsa Bergström, 08-581 692 29

Datum

2013-12-06

Vår beteckning

Dnr 11/0502-427

INKOM
LÄNSSTYRELSEN I STOCKHOLMS LÄN**2013 -12- 20**DNR: 554-43134-2013

Bygg- och miljönämnden

Käppalaförbundets tillstånd för lagring av slam inom Håbo Häradssällmanning 1:1

Länsstyrelsens beteckning 5511-20188-2012

Förslag till beslut*Alternativ 1*

Bygg- och miljönämnden beslutar att överklaga miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Stockholms läns beslut att lämna tillstånd till Käppalaförbundet för lagring av slam inom Håbo Häradssällmanning 1:1, enligt Förslag på överklagan 2013-12-06.

Alternativ 2

Bygg- och miljönämnden beslutar att lägga miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Stockholms läns beslut att lämna tillstånd till Käppalaförbundet för lagring av slam inom Håbo Häradssällmanning 1:1 till handlingarna.

Sammanfattning

Käppalaförbundet har till länsstyrelsen i Stockholms län den 25 juni 2012, med kompletteringar den 13 december 2012, inlämnat ansökan om tillstånd enligt miljöbalken till mellanlagring av slam inom fastigheten Håbo Häradssällmanning 1:1, kod 90.30, enligt bilagan till förordning 1998:899 om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Vid Käppalaverket produceras avloppsslam som biprodukt vid rening av avloppsvattnet. Energiinnehållet i slammet omvandlas till biogas i rötkammare och gasen förädlas till viss del vidare till fordonsgas. Restprodukten som återstår, då energin är återvunnen, mellanlagras innan det slutligen återförs till jordbruksmark inom ramen för REVAQ-certifieringen.

Tillväxtkontorets bygg- och miljöavdelning mottog den 22 januari 2013 remiss från länsstyrelsen i Stockholms län, miljöprövningsdelegationen. Bygg- och miljönämnden ges tillfälle till yttrande över ansökan inklusive miljökonsekvensbeskrivningen.

Yttrande lämnades genom bygg- och miljönämndens beslut § 7 den 21 februari 2013.

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Stockholms län lämnade den 19 november 2013 Käppalaförbundet tillstånd att mellanlagra 25 000 tom slam från avloppsreningsverk enligt ansökan. Beslutet inkom till bygg- och miljönämnden den 25 november 2013.

Beslutet kan överklagas hos mark- och miljödomstolen. Överklagan ska vara inlämnad till Länsstyrelsen senast den 27 december 2013.

Beslutsunderlag

- Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Stockholms läns beslut som inkom den 25 november 2013.
- Bygg- och miljöavdelningens tjänsteskrivelse den 6 december 2013.

Ärendet

Käppalaförbundet har till länsstyrelsen i Stockholms län den 25 juni 2012 inlämnat ansökan om tillstånd enligt miljöbalken till mellanlagring av slam inom fastigheten Håbo Häradsallmänning 1:1, kod 90.30, enligt bilagan till förordning 1998:899 om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Länsstyrelsen beslutade den 15 juni 2012 att den planerade verksamheten inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan varför samrådskretsen begränsas till länsstyrelsen, tillsynsmyndigheten och de enskilda som kan antas bli särskilt berörda. Länsstyrelsen anser dock att miljökonsekvensbeskrivningen ska omfattas uppgifter enligt punkterna 1-5 i 6 kap 7 § miljöbalken. Detta med anledning av att verksamheten är en nyetablering och planerad att ligga i ett område där enskilda som kan antas bli särskilt berörda redan idag upplever störningar från omkringliggande verksamheter.

Tillväxtkontorets bygg- och miljöavdelning mottog den 4 juli 2012 remiss från länsstyrelsen i Stockholms län, miljöprövningsdelegationen. Bygg- och miljönämnden gavs tillfälle till yttrande huruvida uppgifter om komplettering av ansökan inklusive miljökonsekvensbeskrivningen behövs.

Bygg- och miljöavdelningen tog del av ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen (MKB) och lämnade synpunkter om att de bör kompletteras i delegationsbeslut § 261, 2012-08-30.

Käppalaförbundet har till länsstyrelsen i Stockholms län den 13 december 2012 lämnat in kompletteringar av ansökan och MKB.

Tillväxtkontorets bygg- och miljöavdelning mottog den 22 januari 2013 remiss från länsstyrelsen i Stockholms län, miljöprövningsdelegationen. Bygg- och miljönämnden ges tillfälle till yttrande över ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen inklusive kompletteringar. Yttrande lämnades genom bygg- och miljönämndens beslut § 7 den 21 februari 2013 se bilaga

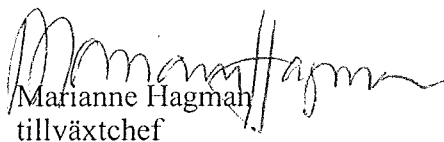
Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Stockholms län lämnade den 19 november 2013 Käppalaförbundet tillstånd att mellanlagra 25 000 tom slam från avloppsreningsverk enligt ansökan. Beslutet inkom till bygg- och miljönämnden den 25 november 2013.


Beslutet kan överklagas hos mark- och miljödomstolen. Överklagan ska vara inlämnad till Länsstyrelsen senast den 27 december 2013. Bygg- och miljöavdelningen har i bilaga 3 formulerat ett förslag på ett överklagande.

Barnperspektiv

Förslaget till beslut påverkas inte av barnkonsekvensanalysen.

TILLVÄXTKONTORET


Marianne Hagman
tillväxtchef


Åsa Bergström
tf bygg- och miljöchef

Bilagor:

1. Miljöprövningsdelegationens beslut att meddela tillstånd till miljöfarlig verksamhet, 2013-11-19
2. Bygg- och miljönämndens yttrande § 7, 2013-02-21
3. Bygg- och miljöavdelningens förslag på överklagan, 2013-12-06